



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЗАТО Г. СЕВЕРСК

ул. Калинина, 29, ЗАТО г. Северск,
Томская область, Россия, 636000



442252 995311

Заведующему Муниципального
бюджетного дошкольного
образовательного учреждения «Центр
развития ребенка - детский сад №56»

Самойлес Н.Н.

пр. Коммунистический 104,
г. Северск, Томская область, 636019

17.12.2024 № 022-2024/Прдп407

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
муниципальных нужд, бюджетного
законодательства

Прокуратурой города на основании задания прокуратуры области проведена проверка исполнения Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Центр развития ребенка - детский сад № 56» (далее – МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56») законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, бюджетного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов

АА № 076363

Прокуратура ЗАТО г. Северск Томской области
№ 022-2024/Прдп407-24-20690007

с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В силу статьи 38 БК РФ в основе использования денежных средств находится принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Пунктом 1 статьи 78.1 БК РФ установлено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В силу пункта 1 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Согласно пункту 5 статьи 78.1 БК РФ в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78.1 БК РФ, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В соответствии частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок.

Результаты прокурорской проверки свидетельствуют о том, что МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад №56» допускаются факты несоблюдения вышеуказанных требований федерального законодательства.

Так, решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2023 № 43/1 «О бюджете городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены субсидии на обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, бесплатным двухразовым питанием. Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели утвержден Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 18.12.2020 № 2285.

Между Управлением образования Администрации ЗАТО Северск и МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56» заключено соглашение от 29.12.2023 № 140 о предоставлении из бюджета ЗАТО Северск субсидии на иные цели в соответствии с частью 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – Соглашение). В силу пункта 1.1. Соглашения предметом является предоставление МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56» субсидии в целях обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в образовательном учреждении.

Согласно информации МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56» в рамках Соглашения произведена оплата, в том числе по следующим договорам: от 28.06.2024 № 4763, заключенному с ИП Лукуц О.И.; от 29.02.2024 № 9592, заключенному с ИП Цулауф Г.Я.; от 29.03.2024 № 6993, заключенному с ИП Архипов А.Л.

Проверкой установлено, что вопреки требованию пункта 5 статьи 78.1 БК РФ указанные договоры не содержат условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В нарушение требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56» закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлены в объеме менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (19,95 %).

Несоблюдение требований законодательства в бюджетной сфере, о контрактной системе в сфере закупок посягает на эффективность и результативность осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Причиной нарушения закона явилось незнание требований законодательства в указанной сфере работниками МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56». Условием, способствующим нарушению,

является отсутствие должного контроля за организацией работы со стороны руководства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора ЗАТО г. Северск. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру ЗАТО г. Северск в письменной форме заблаговременно.

2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокурора ЗАТО г. Северск в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приложением подтверждающих документов.

Прокурор ЗАТО г. Северск
старший советник юстиции



Д.А. Киселев